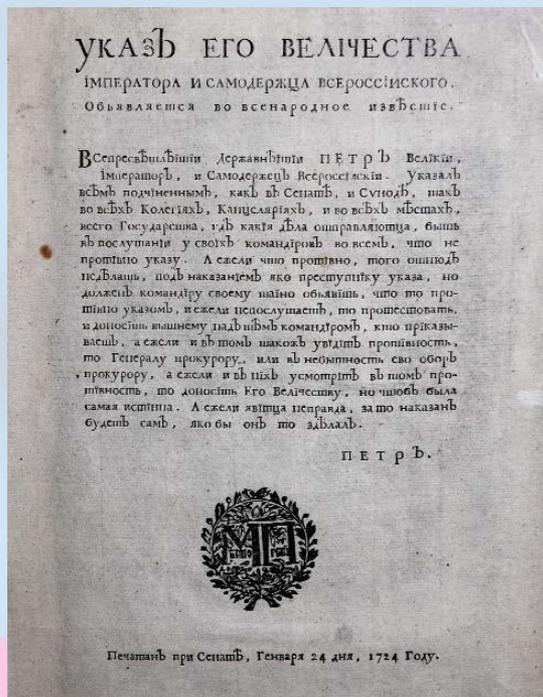
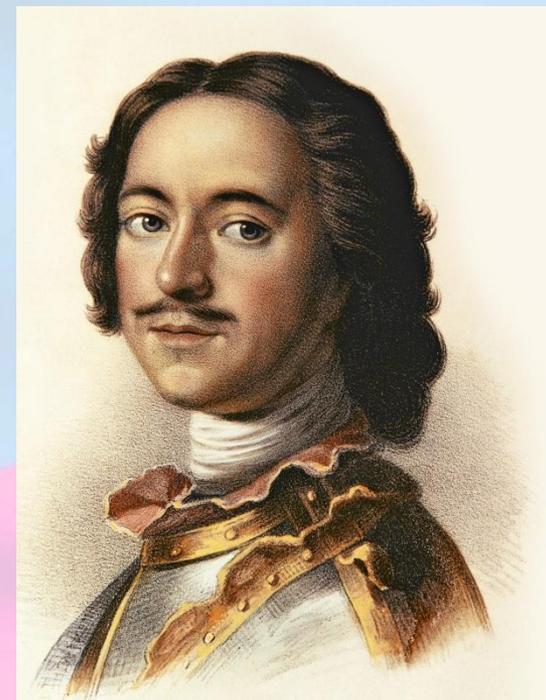




Прокуратура России 300 лет на службе закону



Прокуратура России берет свое начало с XVIII века, когда Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена Российская прокуратура. Указ Петра I гласил: «Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, а также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору». При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».



Петр I



Указом Петра I от 27.04.1722 «О должности Генерал-прокурора» установлены основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры.

Первым Генерал-прокурором Сената император назначил графа Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть».

Ягужинский П.И. довольно быстро занял ключевые позиции в государственных делах, играя, по существу, роль второго лица в империи после Петра I. По выражению русского историка Ключевского В.О., Генерал-прокурор становится «маховым колесом всего управления». Императора вполне удовлетворяла активная деятельность Ягужинского П.И., и он во всем поддерживал его. Петр I не раз говорил своим приближенным: «Что осмотрит Павел, так верно, как будто я сам видел». 7 мая 1724 года, в день коронации императрицы Екатерины Алексеевны, Ягужинский П.И. был удостоен ордена Святого Андрея Первозванного.



Ягужинский П.И.
сподвижник Петра I,
генерал-прокурор



После смерти Петра I прокуратура оказалась «лишним» государственным органом. Екатерина I, а в большей степени Верховный тайный совет фактически ликвидировали прокурорский надзор: не принимались указы о прокуратуре, новые прокуроры на должности не назначались, а уже назначенные сотрудники определялись на другие посты. Такая ситуация была вызвана острой борьбой между придворными группировками за власть, усилением влияния фаворитов монархов, которые не нуждались в каком-либо надзоре.

Однако уже в царствование Анны Иоанновны (1730-1740 гг.) начинается возрождение прокуратуры. Манифестом от 02.10.1730 произведены назначения на должности генерал-прокурора, обер-прокурора, прокуроров в коллегиях и других судебных местах, тем самым произошло восстановление прокуратуры.

Указом императрицы от 03.09.1733 «О должности прокурора» определялся круг полномочий прокурора. В пункте 1 указа была закреплена обязанность прокурора по осуществлению надзора за деятельностью губернаторов и их заместителей, а также за порядком ведения делопроизводства в губернской канцелярии. При выявлении нарушений прокурор был обязан предписывать губернатору устранять выявленные нарушения.

С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции, а министр юстиции по должности стал генерал-прокурором.

В результате судебной реформы Александра II в 1864 году кардинально изменился характер отечественной прокуратуры, основным направлением деятельности стали участие в судопроизводстве и надзор за следствием.

На протяжении всей истории функции прокуратуры претерпевали изменения, тем не менее, основным назначением прокуратуры практически на всех этапах ее существования был надзор за исполнением законов всеми государственными и общественными органами, а также российскими подданными.



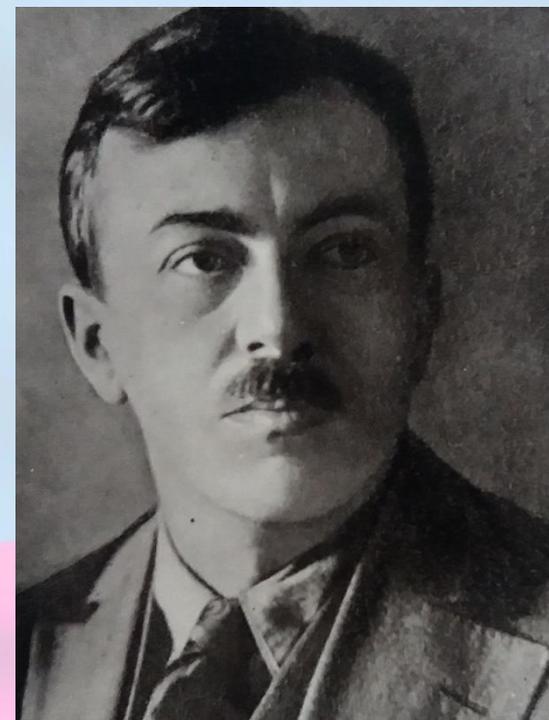
После Октябрьской революции 1917 года органы прокуратуры были ликвидированы. Однако в 1921 году со всей остротой встал вопрос о воссоздании института прокурорского надзора.

Постановлением ВЦИК РСФСР от 28 мая 1922 года принято Положение о прокурорском надзоре, этот день считается днем образования советской прокуратуры.

В Советское время прокуратура стала выполнять функции надзора за исполнением законов и уголовного преследования.

Первым Прокурором СССР был назначен Иван Алексеевич Акулов.

С начала Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) вся структура органов государственной власти подверглась серьезной перестройке. Руководство деятельностью прокуратуры СССР в годы войны осуществляли Бочков В.М. (до 1943 года) и Горшенин К.П. (с 1943 года); «бессменным» Прокурором РСФСР в эти годы был Волин А.А. (с 1939 г. по 1948 г.). На их плечи легла работа по перестройке территориальных и военных прокуратур на военный лад. Великая Отечественная война не привела к изменению основных функций прокуратуры, но особую актуальность в это время приобрела борьба с нарушителями государственной, трудовой и воинской дисциплины, с самовольным оставлением работы на предприятиях промышленности и транспорта, с нарушением прав защитников Родины и их семей, с детской беспризорностью и безнадзорностью, за сохранность государственного, общественного и военного имущества.



Акулов И.А.
Первый прокурор СССР



Во время Великой Отечественной войны Указом Президиума Верховного Совета СССР от 02.11.1942 была образована Чрезвычайная государственная комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба. Прокуроры и следователи вместе с Чрезвычайной государственной комиссией провели большую работу по расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков. Собранные материалы были использованы на судебном процессе над главными военными преступниками, проходившем в Нюрнберге.

8 августа 1945 года, через три месяца после Победы над фашистской Германией, правительства СССР, США, Великобритании и Франции заключили соглашение об организации суда над главными военными преступниками. Это решение вызвало одобрительный отклик во всем мире: лица, виновные в гибели миллионов людей заслуживали наказания по всей строгости закона.

В дальнейшем к соглашению официально присоединились еще 19 государств, и Трибунал стал с полным правом называться Судом Народов.

Начало процесса датировано 20 ноября 1945 года. В общей сложности его длительность составила почти 11 месяцев, за это время перед Трибуналом предстали 24 военных преступника, которые занимали руководящие посты в фашистской Германии.

Нельзя не выделить особую роль в этом историческом процессе органов советской прокуратуры. Роль главного обвинителя от СССР досталась талантливому молодому (на тот момент ему было всего 38 лет) прокурору – Роману Андреевичу Руденко.



Руденко Р.А.
главный обвинитель от СССР



Характеризуя Нюрнбергский процесс, Руденко Р.А. подчеркивал, что это был первый случай, когда перед судом предстали преступники, завладевшие целым государством и сделавшие само государство орудием своих чудовищных преступлений. На скамье подсудимых оказались люди, чья преступная деятельность не ограничилась пределами одного государства и привела к неслыханным по своей тяжести последствиям.

Процесс проходил в тяжелейших условиях, как с эмоциональной, так и внешнеполитической обстановки. В это время отношения между СССР и США были натянутые и государства находились в состоянии «холодной войны». Обвиняемые этим пользовались, пытаясь столкнуть между собой представителей СССР и США. Адвокаты обвиняемых и тайные сторонники нацистов вне зала суда не раз выдвигали вопросы о неправомерности тех или иных действий трибунала. Руденко Р.А. давал на них развернутые и полные ответы с точки зрения теории и практики права, показал несостоятельность аргументов и отвратительное лицемерие защитников.

С 30 сентября по 1 октября 1946 года Суд народов выносил свой приговор. Обвиняемые преступники были признаны виновными в тяжких преступлениях против мира и человечества. Двенадцать из них Трибунал приговорил к смертной казни, другим предстояло отбыть пожизненное заключение или длительные сроки в тюрьме.

Таким образом, Великая Отечественная война и послевоенные годы привели к повышению значения прокуратуры СССР. Это было обусловлено тем, что прокуратура, являясь главным надзорным органом государства, была призвана обеспечить выполнение тех жизненно важных задач, которые возникли с переводом страны на военное положение.



В послевоенные годы, когда в центре внимания оказались проблемы восстановления народного хозяйства страны, основные усилия органов прокуратуры были направлены на укрепление законности в сфере экономики. Потребовалось перестроить работу органов прокуратуры, чтобы обеспечить соблюдение законности в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте. На первый план выдвигались задачи по обеспечению сохранности народного имущества, соблюдению режима экономии народных ресурсов.

Основополагающие положения о прокурорском надзоре были закреплены в Конституции СССР 1977 года, в ней в отличие от ранее действовавшей Конституции СССР 1936 года давался подробный перечень органов, за точным и единообразным исполнением законов которыми осуществляли надзор прокуроры (ст. 164). В статье 168 Конституции СССР было закреплено, что прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору СССР.



После распада СССР, в январе 1992 года, был принят новый Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В дальнейшем в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году, в статье 129 был закреплен принцип единства и централизации системы органов прокуратуры.



В результате законодательных преобразований прокуратура Российской Федерации окончательно сформировалась структурно и функционально в самостоятельный государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти.

В настоящее время в числе приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры продолжают оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления,

органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;





- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.



Краснов И.В.
Генеральный прокурор РФ